

## Построение системы профилактики правонарушений

### 1. Требования Президента РФ, Правительства Российской Федерации и Рязанской области к организации работы по профилактике правонарушений, цели, задачи и принципы построения системы профилактики правонарушений.

Профилактика правонарушений – совокупность организационных, правовых, экономических, социальных, демографических, воспитательных и иных мер по выявлению и устранению причин и условий совершения правонарушений или недопущению правонарушений.

Профилактика правонарушений должна осуществляться по всем направлениям общественных отношений.

Основным субъектом обеспечения профилактики правонарушений является государство, осуществляющее функции в этой области через органы государственной власти.

Органы местного самоуправления, организации, общественные объединения и граждане являются субъектами государственной системы профилактики правонарушений и участвуют в ней в соответствии с законодательством.

Объектами профилактики правонарушений являются причины и условия совершения правонарушений, поведение физических и деятельность юридических лиц.

Президент Российской Федерации на заседании Государственного Совета в Ростове-на-Дону 29.06.2007 г. определил четыре основных направления в работе по профилактике правонарушений:

**Первое направление** – совершенствование правовой базы и усиление организационной работы в этой сфере. Президент подчеркнул, что в нормативных документах должна быть четко определена компетенция и ответственность каждой структуры, входящей в единую систему профилактики. Это позволит повысить общую координацию работы, сконцентрировать, объединить усилия органов власти и общественных организаций на действительно значимых направлениях.

Во исполнение этого требования Правительством Рязанской области изучены материалы, поступившие от всех субъектов профилактики правонарушений, подготовлены и направлены предложения в Правительство РФ для разработки федеральных законов в этой сфере.

Администрациям муниципальных образований области направлены типовые нормативные правовые акты:

- по совершенствованию работы межведомственных комиссий по профилактике правонарушений;
- по созданию и организации деятельности народных дружин;
- разработан и сегодня уже реализуется механизм контроля и оказания помощи в работе межведомственными комиссиями по профилактике правонарушений муниципальных районов и городских округов, распространяется опыт работы лучших комиссий.

**Второе направление** Президентом РФ выделено особо – профилактическая работа среди молодежи.

Он отметил, что на федеральном и местном уровнях уже действуют целевые программы по защите детства. Возрождена работа комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав. Активизировалась работа подразделений по делам несовершеннолетних ОВД. Однако кардинально снизить количество правонарушений, совершаемых несовершеннолетними, пока не удается, а неблагоприятное положение в молодежной среде определяет негативную динамику развития криминальной ситуации на предстоящее десятилетие.

Нельзя успокаиваться обозначившейся тенденцией снижения преступности несовершеннолетних, так как абсолютное количество несовершеннолетних снижается, а количество правонарушений детьми до 14 лет практически не уменьшается.

Без знания и понимания причин совершения правонарушений подростками, полной самоотдачи ответственных административных органов, органов образования, культуры, спорта, молодежной

политики, СМИ и общественных организаций, непосредственно работающих с детьми и молодежью, нельзя продвигаться вперед в решении данной проблемы.

Должен быть строгий спрос на всех уровнях за выполнение требования Президента РФ о необходимости изжития формализма и значительного повышения качества и содержания профилактической и воспитательной работы с молодежью в школах, вузах, спортивных обществах.

Для работы с молодежью Президент РФ требует подбирать профессионально подготовленных, глубоко порядочных, ответственных людей, способных помочь подросткам найти свое место в жизни.

В Рязанской области таких людей достаточно, однако их не всегда привлекают для работы с данной категорией. Не везде реализуется индивидуальный подход к организации работы с безнадзорными детьми.

**Третье направление** – социальная адаптация людей, освободившихся из мест лишения свободы, а также лиц без определенного места жительства и рода занятий.

Речь идет о содействии им в решении жилищных проблем, оказании медицинской и правовой помощи. Эта работа является обязательным условием снижения уровня повторной преступности.

Как подчеркнул Президент РФ, в стране сложилась в этой сфере нездоровая традиция и ее нужно менять.

Особое значение имеет трудоустройство тех, кто вернулся из мест лишения свободы. Правительству РФ поручено в этом году завершить разработку нормативного правового акта в этой сфере. Положительный опыт принятия решения о выделении для таких людей трех процентов рабочих мест в организациях с численностью персонала свыше 30 человек уже имеется в Краснодарском крае, Нижегородской, Свердловской областях. В некоторых муниципальных образованиях этот вопрос решается в индивидуальном порядке. Однако только по сельской зоне ежемесячно не трудоустроены более 150 человек. С этой категорией не работают уголовно-исполнительные инспекции, они предоставлены сами себе, вокруг них образуется враждебная среда. В итоге, почти четверть лиц, освободившихся из мест лишения свободы, в области вновь совершают преступления в течение первого года после прибытия из мест заключения.

**Четвертое направление** – привлечение к охране правопорядка граждан и общественных организаций.

Как отмечено в выступлении Президента РФ, чем больше людей будет включаться в эту работу, тем успешнее она будет. Добровольные помощники способны не только снизить уровень преступности на улицах и в жилом секторе, но и заниматься ее профилактикой.

В настоящее время на территории области создано более 100 народных дружин, в которых состоят около 1000 дружинников. В 2008 году с их помощью раскрыто более 200 преступлений, выявлено более 2000 административных правонарушений, задержано около 2000 правонарушителей, в том числе 37 преступников.

В целях повышения эффективности работы народных дружин муниципальных образований и обеспечения контроля за подготовкой дружинников к выполнению ими своих обязанностей в ОВД области было направлено указание начальника МОБ УВД по Рязанской области № 17/68 от 14.01.2008 г. Данным документом рекомендовалось начальникам МОБ ОВД принять меры по организации взаимодействия со штабами народных дружин и по дополнительному изучению с дружинниками прав и обязанностей народного дружинника, форм и методов предупреждения и пресечения правонарушений, мер личной безопасности. Участковые уполномоченные милиции нацелены на более активную работу по привлечению населения к участию в обеспечении правопорядка.

Наиболее активно работа по созданию и организации деятельности народных дружин ведется в Кораблинском, Рязанском, Пронском, Скопинском муниципальных районах и г. Сасово.

Изготовлены однообразные удостоверения и нагрудные знаки «Народный дружинник» для всех муниципальных образований области, штабам направлены рекомендации по организации работы дружинников.

**Целью профилактики правонарушений** является защита личности, общества и государства от противоправных посягательств.

**Основными задачами** профилактики правонарушений являются:

- формирование законопослушного поведения граждан и должностных лиц;
- снижение размеров ущерба и потерь от правонарушений;
- устранение причин и условий совершения правонарушений;
- недопущение совершения правонарушений со стороны физических и юридических лиц.

**Государственная система профилактики правонарушений основывается на следующих принципах:**

- ведущая роль государства в профилактике правонарушений;
- участие в профилактике правонарушений всех государственных, общественных институтов и граждан в пределах их прав и обязанностей;
- законность;
- комплексность и системность;
- многоуровневость;
- приоритет превентивных мер профилактики правонарушений над репрессивными;
- непрерывность и преемственность профилактики правонарушений на всех этапах её осуществления.

Требование «Незнание закона не освобождает от ответственности» реализуются с учетом положений:

- государство и общество доводит до граждан содержание законов об ответственности, касающихся их рода занятий;
- развитие личности, общества и государства несовместимы с безразличием граждан и должностных лиц к правонарушениям;
- профилактика правонарушений в отношении всех граждан должна сочетаться с предупреждением правонарушения и защитой от него отдельного лица.

## **2. Основные направления профилактики правонарушений**

Профилактика правонарушений осуществляется в формах общего и индивидуального воздействия на объекты профилактики правонарушений.

### **Общая профилактика правонарушений:**

Меры общей профилактики, используемые субъектами государственной системы профилактики правонарушений, включают в себя:

- - сбор и анализ сведений о правонарушениях, совершаемых в соответствующей сфере общественных отношений;
- - анализ применения законодательства Российской Федерации, в том числе оценка причин правонарушений и других связанных с ними явлений в соответствующей отрасли общественных отношений, внесение предложений по его совершенствованию;
- - прогнозирование преступности и правонарушений в соответствующей сфере общественных отношений;
- - создание на основе анализа сведений о правонарушениях и прогнозирования развития преступности условий, препятствующих совершению правонарушений в соответствующей сфере общественных отношений, в определенном поселении (на объекте);
- - выявление и устранение причин правонарушений и условий, способствующих их совершению;
- - учет правовых и криминологических аспектов при подготовке проектов решений;
- - осуществление правовой пропаганды и правового воспитания населения;
- - изучение и контроль в пределах полномочий знания норм об уголовной, административной, налоговой и иной ответственности применительно к деятельности субъекта государственной системы профилактики правонарушений;

- - формирование общественного мнения, направленного на недопустимость совершения правонарушений в соответствующей сфере деятельности;
- - обеспечение в пределах полномочий соблюдения охраны общественного порядка и общественной безопасности, а также охраны собственности, в том числе с использованием технических и иных находящихся в ведении средств, на территориях и объектах субъекта государственной системы профилактики правонарушений;
- - разработка и реализация муниципальных, ведомственных (отраслевых), объектовых программ профилактики правонарушений;
- - привлечение к осуществлению профилактики правонарушений на соответствующей территории, объекте в соответствии с законодательством других органов, организаций, общественных объединений и граждан;
- - разработка и внедрение стандартов безопасности от правонарушений;

Необходимо использовать:

- направление должностным лицам представлений по устранению недостатков (надзорные органы);
- направление информации в органы прокуратуры в случае невыполнения должностными лицами требований по устранению недостатков.

Планируется введение паспортов профилактики правонарушений на территориях и объектах.

#### **Меры индивидуальной профилактики правонарушений:**

- профилактическая беседа (разъяснение ответственности, убеждение);
- направление информации в государственные органы о причинах и условиях противоправного поведения;
- оказание помощи профилактируемому лицу;
- осуществление наблюдения за поведением (по месту жительства, на работе);
- привлечение родственников, других лиц к воздействию;
- другие меры (представления, предостережения, постановка на учет, контроль).

Виктимологическая профилактика правонарушений – выявление и устранение, нейтрализация факторов, обстоятельств, ситуаций, формирующих поведение отдельных лиц, обуславливающих повышенную вероятность совершения в отношении них преступлений.